§ 2. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов и аукционов

Статья 54. Заключение контракта по результатам конкурса

1. В данной статье регламентировано заключение контракта по результатам конкурса. Ранее соответствующая регламентация содержалась в положениях ст. 29 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 1 данной статьи по результатам конкурса контракт заключается на условиях, указанных в заявке на участие в конкурсе, поданной участником конкурса, с которым заключается контракт, и в конкурсной документации. При этом установлено, что цена контракта не может превышать начальную (максимальную) цену контракта, указанную в извещении о проведении конкурса.

Такие положения прежде содержались в ч. 3 ст. 29 Закона о размещении заказов. Там же предусматривалось, что в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуальных предпринимателей и иных занимающихся частной практикой лиц, оплата такого контракта уменьшается на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта. Это положение вошло в ч. 13 ст. 34 Закона.

2. Часть 2 данной статьи определяет сроки заключения контракта по результатам конкурса: не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, а при проведении закрытого конкурса - с даты подписания такого протокола. Ранее в ч. 1.1 ст. 29 Закона о размещении заказов устанавливался только такой минимальный срок заключения контракта.

Рассматриваемое правило о предельном минимальном сроке заключения контракта по результатам конкурса согласуется с положением ч. 3 ст. 105 Закона, предусматривающим тот же срок для обжалования во внесудебном (административном) порядке действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего.

В части 2 данной статьи также установлено, что контракт заключается только после предоставления участником конкурса обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона. Прежде такое правило предусматривалось ч. 4 ст. 29 Закона о размещении заказов, положения которой содержали более детальную регламентацию в отношении обеспечения исполнения контракта.

3. Часть 3 данной статьи обязывает победителя конкурса в течение 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе или при проведении закрытого конкурса с даты подписания такого протокола (до внесения Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ изменения этот срок устанавливался как 15 дней с даты получения от заказчика проекта контракта (без подписи заказчика)) подписать контракт и представить все экземпляры контракта заказчику, а также документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта в размере, который предусмотрен конкурсной документацией или ч. 1 ст. 37 "Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона" Закона. На случай неисполнения победителем конкурса данных обязанностей предусмотрено, что такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

Ранее подлобные положения содержались в ч. 1 ст. 29 Закона о размещении заказов, но в них в отличие от рассматриваемой части, во-первых, говорилось об обязанностях не только победителя конкурса, но и участника конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, и во-вторых, указывалось, что срок исполнения обозначенных обязанностей устанавливается конкурсной документацией.

4. На случай уклонения победителя конкурса от заключения контракта ч. 4 данной статьи предусматривает права заказчика, во-первых, обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в конкурсе, и во-вторых, заключить контракт с участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер.

Часть 2 ст. 29 Закона о размещении заказов устанавливала иное регулирование. Так, предусматривалось, что в случае, если победитель конкурса признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с иском о требовании о понуждении победителя конкурса заключить контракт, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, либо заключить контракт с участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер.

5. Положения ч. 5 данной статьи регламентируют заключение заказчиком контракта с участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер: контракт заключается лишь в случае согласия участника конкурса; проект контракта составляется заказчиком путем включения в проект контракта, прилагаемый к конкурсной документации, условий исполнения контракта, предложенных этим участником; проект контракта подлежит направлению заказчиком этому участнику в срок, не превышающий 10 дней с даты признания победителя конкурса

уклонившимся от заключения контракта; этот участник конкурса вправе подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены ч. 3 данной статьи, или отказаться от заключения контракта; одновременно с подписанными экземплярами контракта этот участник обязан предоставить обеспечение исполнения контракта.

Прежде в ч. 2 ст. 29 Закона о размещении заказов устанавливалось иное: заказчик обязан заключить контракт с участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, при отказе от заключения контракта с победителем конкурса в случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 9 названного Закона; при этом заключение контракта для участника конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, является обязательным.

6. Часть 6 данной статьи устанавливает, что непредоставление участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, заказчику в срок, установленный данной статьей, подписанных этим участником экземпляров контракта и обеспечения исполнения контракта не считается уклонением этого участника от заключения контракта (до внесения Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ изменения предусматривалось прямо противоположное последствие - участник признавался уклонившимся от заключения контракта). При этом определено, что в данном случае конкурс признается несостоявшимся. Последствия признания конкурса несостоявшимся предусмотрены положениями ст. 55 Закона.

Ранее в ч. 2 ст. 29 Закона о размещении заказов указывалось, что в случае уклонения участника конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, от заключения контракта заказчик вправе обратиться в суд с иском о требовании о понуждении такого участника заключить контракт, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, или принять решение о признании конкурса несостоявшимся. Там же предусматривалось, что конкурс признается несостоявшимся в случае, если заказчик отказался от заключения контракта с победителем конкурса и с участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер.

7. В положениях ч. 7 данной статьи содержатся нововведения, устанавливающие обязанности заказчика при заключении контракта по результатам конкурса и определяющие последствия неисполнения этих обязанностей:

заказчик обязан подписать контракт и передать один экземпляр контракта лицу, с которым заключен контракт, или его представителю либо направить один экземпляр контракта по почте лицу, с которым заключен контракт. Данные обязанности подлежат исполнению в течение 10 дней с даты получения от победителя конкурса или участника конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, подписанного контракта, с приложением документов, подтверждающих предоставление обеспечения исполнения контракта;

в случае невыполнения указанных обязанностей заказчик признается уклонившимся от заключения контракта. При уклонении заказчика от заключения контракта с победителем конкурса или участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, этому победителю или этому участнику предоставляется право обратиться в суд с иском о понуждении заказчика заключить контракт и о взыскании с заказчика убытков, причиненных уклонением заказчика от заключения контракта.

8. Часть 8 данной статьи устанавливает, что денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, возвращаются победителю конкурса в сроки, предусмотренные ч. 6 ст. 44 Закона, т.е. в течение не более чем пяти рабочих дней с даты возникновения основания для возврата таких денежных средств. Ранее такое регулирование содержалось в ч. 5 ст. 29 Закона о размещении заказов.

В статье 7.31.1 (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ) установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок порядка и (или) сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя): в ч. 1 - не более чем на три рабочих дня; в ч. 2 - более чем на три рабочих дня.

9. В положениях ч. 9 данной статьи содержатся нововведения о возможности приостановления течения установленных данной статьей сроков для заключения контракта по результатам конкурса: основанием для приостановления таких сроков является наличие принятых судом или арбитражным судом судебных актов либо возникновение обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих подписанию контракта одной из сторон в установленные сроки; в этих случаях соответствующая сторона контракта обязана уведомить другую сторону о наличии таких судебных актов или таких обстоятельств в течение одного дня; течение таких сроков приостанавливается на срок исполнения таких судебных актов или срок действия таких обстоятельств, но не более чем на 30 дней; в случае отмены, изменения или исполнения таких судебных актов либо прекращения действия таких обстоятельств соответствующая сторона обязана уведомить другую сторону об этом не позднее дня, следующего за днем отмены, изменения или исполнения таких судебных актов либо прекращения действия таких обстоятельств.

Последствия ситуации, когда такие судебные акты или такие обстоятельства действуют более чем 30 дней, предусмотрены в ч. 9 ст. 96 Закона: конкурс признается несостоявшимся и денежные средства, внесенные в качестве обеспечения исполнения контракта, возвращаются победителю конкурса в течение пяти рабочих дней с даты признания конкурса несостоявшимся. О понятии обстоятельств непреодолимой силы.